

изводстве : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.09 / В. И. Кушнерев ; Акад. управления МВД России. — М., 2019. — 32 с.

7. О заявлениях и сообщениях о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях [Электронный ресурс] : постановление МВД Респ. Беларусь от 08.01.2019 г. № 5 // АПС «БизнесИнфо»: Беларусь / ООО «Профессиональные правовые системы». — Минск, 2020.

УДК 343.34

И. В. Муравьев

*старший преподаватель кафедры правовых дисциплин
Могилевского института МВД*

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БОРЬБЫ
С ТЕРРОРИЗМОМ В РАМКАХ
СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА
(Россия и Беларусь)**

**BASIC DIRECTIONS OF THE FIGHT
AGAINST TERRORISM WITHIN
THE FRAMEWORK OF THE UNION STATE
(Russia and Belarus)**

***Аннотация.** В статье рассматриваются проблемы унификации нормативно-правового регулирования борьбы с терроризмом в рамках Союзного государства России и Беларуси.*

***Ключевые слова:** терроризм, террористический акт, концепция национальной безопасности, антитеррористическая деятельность.*

***Annotation.** The article discusses the problems of standardization of the fight against terrorism in the framework of the Union State of Russia and Belarus.*

***Keywords:** terrorism, terrorist act, national security concept, anti-terrorist activity.*

На сегодняшний день терроризм признан наиболее опасным деструктивным явлением XXI столетия. Террористическая и экстремистская деятельность в различных ее видах и формах представляют угрозу суверенитету и безопасности как непосредственно политическим институтам государства, его экономическим и социальным устоям, так и гражданам, влекут за собой тяжкие последствия политического, экономического и морального характера [1].

Учитывая геополитическое положение Республики Беларусь и Российской Федерации, необходимо констатировать тот факт, что в услови-

ях обострившейся современной международной обстановки необходимо уделять большое внимание борьбе с международным терроризмом, задействуя для этого значительные ресурсы.

Проследив динамику нормативных правовых актов Республики Беларусь и Российской Федерации, можно сделать вывод, что в обеих странах законодательное определение терроризма со временем трансформировалось из понимания его как отдельно взятого преступного правонарушения к признанию террористической деятельности и актов терроризма социально-политическим криминальным явлением.

Терроризм в настоящее время рассматривается как социальное явление — идеология, находящая свое выражение в конкретном определенном преступлении (акте терроризма). Терроризму как социальному явлению присущи специфические черты: разрушение стабильных общественных отношений; открытый характер самого террористического акта; стремление к устрашению и запугиванию всех структур государственной власти и населения.

Проследив историю терроризма в РФ, можем определить, что в различные периоды становления и развития российской государственности террор занимал различные позиции в общественной жизни: от разовых актов революционной направленности в Российской империи в последние годы ее существования до террористической деятельности последних двух десятилетий в Российской Федерации, обладающей явной исламистской направленностью [2].

Иная история терроризма складывалась в Республике Беларусь. Беларусь считается благополучной и спокойной страной. Если общая социальная обстановка в РФ имеет религиозные, межэтнические конфликты, то в Республике Беларусь данные факторы, способствующие терроризму, отсутствуют.

Выделение конкретных форм международного терроризма может способствовать приданию целенаправленного характера в борьбе с данным явлением. При этом при создании новых норм, направленных против международного терроризма, необходимо учитывать особенности различных форм террористической деятельности.

Существуют три подхода к пониманию сущности национальной безопасности:

- как защищенности национальных интересов от внутренних и внешних угроз (наиболее распространен);
- как сохранения целостности, устойчивости, стабильности страны, государства, общества как социальной системы при деструктивных воздействиях на нее;

– как защищенности национальных ценностей, национального достояния от значимого ущерба [2].

В любой стране при формировании политики обеспечения национальной безопасности особую роль играют концептуальные политические документы, к важнейшим из которых относятся Концепция национальной безопасности или равнозначные ей по своим функциям документы (национальные стратегии и проч.).

Российская Стратегия трактует национальную безопасность более широко, рассматривая ее применительно не только к интересам государства в целом, но и к интересам личности и общества. Триединство интересов государства, общества и личности рассматривается российским документом как объект национальной безопасности, а белорусским — как объект национальных интересов.

Успех борьбы с современным терроризмом во многом зависит от знания закономерностей его возникновения и распространения.

Концептуальные основы борьбы с терроризмом в Республике Беларусь основываются на Концепции борьбы с терроризмом в Республике Беларусь, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 июля 2013 г. № 658; в РФ — на Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 5 октября 2009 года.

Отличительные особенности Концепции противодействия терроризму обуславливаются федеративной формой государственного устройства.

Противодействие терроризму осуществляется по следующим направлениям: профилактика терроризма; борьба с терроризмом (выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование террористических актов и иных преступлений террористического характера); минимизация последствий террористических актов.

Основой правового регулирования противодействия терроризму в Республике Беларусь выступает Закон Республики Беларусь от 3 января 2002 г. № 77-3 «О борьбе с терроризмом». Основу правового регулирования борьбы с терроризмом в Российской Федерации, помимо Конституции, международных правовых актов и Уголовного кодекса, составляет Федеральный закон от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму». В целом оба закона (российский и белорусский) сходятся во мнении о сущности терроризма.

Общее руководство борьбой с терроризмом в обеих странах, согласно принципу единоначалия, осуществляет Президент страны.

Сотрудничество Российской Федерации и Республики Беларусь в области антитеррора целесообразно рассматривать в пределах 2 межгосударственных образований — СНГ и Союзного государства.

Исследовав нормативные акты, принятые в рамках СНГ и Союзного государства, можем сказать, что в границах этих образований нет еще четкого эффективного антитеррористического правового поля. В пределах этих союзных образований, как было отмечено выше, существуют различные правовые и процедурные затруднения, связанные с выполнением положений международных соглашений в сфере борьбы с терроризмом [3].

Основной инструмент интеграционного взаимодействия по линии СГБР — союзные программы и мероприятия, в исследуемой сфере — программы по борьбе с организованной преступностью на территории Союзного государства. Среди главных результатов взаимодействия Российской Федерации и Республики Беларусь в борьбе с терроризмом к настоящему времени — формирование институциональной системы и договорно-правовой базы, успешная реализация многих союзных программ и мероприятий, отработка тактики и методики выявления и задержания лиц, совместных оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций [3].

Полагаем, что снижение угрозы терроризма возможно на основе реализации двух взаимосвязанных концептуальных подходов:

1) создание информационного вакуума вокруг терактов и террористов с целью снижения привлекательности террора как средства политической борьбы;

2) ведение работы на предупреждение терактов.

Второй подход является более трудным, поскольку требуется постоянная кропотливая работа не только силовых структур, но и всего общества в целом. Если общество сможет показать свою стойкость перед террористическим шантажом, резко снизится привлекательность терактов как способа политической борьбы [3].

Рассматривая терроризм как определенную систему ценностей, некоторые исследователи приходят к выводу, что ценностную борьбу с религиозно мотивированным терроризмом демократическое светское общество не готово вести в достаточной степени, так как для серьезного противодействия террористической деятельности обществу необходима прежде всего укорененность традиций, в которой имеются сопоставимые ценности.

По мнению О. В. Бахловой, главную ответственность за противодействие терроризму несет государство, которое инициирует необходимые меры и осуществляет соответствующие правовые и адекватные практические действия, «направленные на защиту общества и его граждан», «в этой связи решения по неотвратимости и ужесточению ответственности

за участие в террористической деятельности, в том числе за сопутствующие терроризму преступления (вербовка членов террористических групп, финансирование, их обучение, оказание помощи боевикам, предоставление им пищи, жилища и т. д.), должны приветствоваться и поддерживаться» [3].

Но при организации борьбы с терроризмом необходимо учитывать соразмерность ограничения свободы и прав граждан угрозе, а также соблюдение соответствующего баланса между общественной безопасностью и ограничением субъективных прав.

Кроме того, необходимо учитывать требование неделимости безопасности, суть которого заключается в отказе всех стран и межгосударственных объединений укреплять собственную безопасность за счет безопасности других стран. По всей видимости, сложившуюся статичность системы обеспечения евразийской безопасности следует преодолевать совместными усилиями. Качественное изменение угроз и рисков, слабая их прогнозируемость объективируют требования к способности большей оперативности в кооперации отдельных государств и их объединений, и в первую очередь — в вопросах безопасности.

Постановлением Правительства Республики Беларусь от 13 ноября 2018 г. одобрен проект Военной доктрины Союзного государства, в которой значительное место уделено вопросам антитеррористической деятельности. Однако на сегодняшний день Советом Министров Союзного государства Военная доктрина не принята, что в определенной степени влияет на выработку эффективных унифицированных подходов в борьбе с террористической деятельностью.

Таким образом, основными стратегическими направлениями в оптимизации защиты граждан от террористических угроз в рамках Союзного государства должны стать:

- присоединение к международным соглашениям, принятым ООН, а также к ее структурам, направленным на эффективную борьбу с международным терроризмом;

- совершенствование нормативно-правовой базы, направленной на разработку основных направлений по вопросам взаимодействия и сотрудничества государств в рамках борьбы с террористической деятельностью с учетом этнических, национальных, религиозных особенностей, — совершенствование антитеррористического законодательства, включающее в себя всесторонние возможности унификации правового разрешения проблем антитеррористической деятельности в рамках Союзного государства.

Список основных источников

1. О борьбе с терроризмом [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь, 3 янв. 2002 г., № 77-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2018 г. № 90-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2020.

2. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 : в ред. Указа Респ. Беларусь от 24.01.2014 г. № 49 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2020.

3. Бахлова, О. В. Интеграционное взаимодействие в борьбе с терроризмом как транснациональной угрозой (на примере Союзного государства Беларуси и России) / О. В. Бахлова // Социально-политические науки. — 2016. — № 2. — С. 65–70.

УДК 4

Н. А. Нагорная

*старший преподаватель кафедры правовых дисциплин
Могилевского института МВД*

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПОСРЕДНИЧЕСТВО КАК ИННОВАЦИОННЫЙ ПРОДУКТ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

INFORMATION MEDIATION AS AN INNOVATIVE PRODUCT OF DIGITAL TECHNOLOGIES IMPROVEMENT

***Аннотация.** На современном этапе научно-технического развития ведущую роль призваны сыграть цифровые технологии. В этой связи давно назрела необходимость внесения существенных изменений и дополнений в законодательство Республики Беларусь в сфере интеллектуальной собственности. Статья посвящена актуальному вопросу цифрового посредничества. На основе сравнительного анализа законодательства зарубежных стран автором рассматривается вопрос о целесообразности дополнения Гражданского кодекса Республики Беларусь новым положением об информационном посредничестве.*

***Ключевые слова:** информация, интеллектуальная собственность, провайдер, информационное посредничество, гражданские права.*